

LEGALITAS HAK ANGKET DPR TERHADAP KPK DALAM SISTEM KETATANEGARAAN INDONESIA

SKRIPSI

Diajukan Kepada Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Malang
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Dalam Menyelesaikan Program Sarjana Strata Satu (S-1)

Oleh:

SRI SUKMANA DAMAYANTI

NIM : 201310110311335



**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG
FAKULTAS HUKUM
JURUSAN ILMU HUKUM
2018**

LEGALITAS HAK ANGKET DPR TERHADAP KPK DALAM SISTEM KETATANEGARAAN INDONESIA

SKRIPSI

Diajukan Kepada Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Malang

Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan

Dalam Menyelesaikan Program Sarjana Strata Satu (S-1)

Oleh:

SRI SUKMANA DAMAYANTI

NIM : 201310110311335



**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG
FAKULTAS HUKUM
JURUSAN ILMU HUKUM
2018**

**LEGALITAS HAK ANGKET DPR TERHADAP KPK DALAM SISTEM
KETATANEGARAAN INDONESIA**

Diajukan Oleh:

SRI SUKMANA DAMAYANTI

201310110311335


Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Jumat 26 Januari 2018

Pembimbing Utama,


Dr. Surya Anoraga, SH., M.Hum

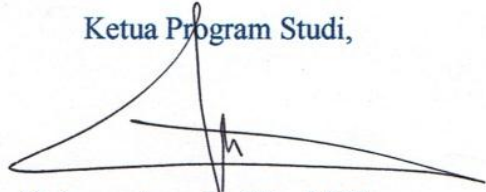
Pembimbing Pendamping,


Dr. Sulardi, SH., M.Si.


Dekan,

Dr. Tongat, SH., M.Hum

Ketua Program Studi,


Nu'man Aunuh, SH., M.Hum

SKRIPSI

Disusun oleh:

SRI SUKMANA DAMAYANTI

201310110311335

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Jumat 26 Januari 2018

dan dinyatakan memenuhi syarat sebagai kelengkapan

memperoleh gelar Sarjana Hukum

di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Malang

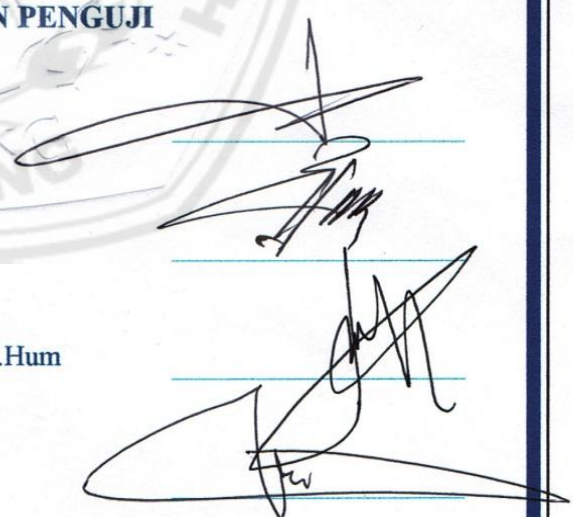
SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Ketua : Dr. Surya Anoraga, SH., M.Hum

Sekretaris : Dr. Sulardi, SH., M.Si.

Penguji I : Catur Wido Haruni, SH. M.Si., M.Hum

Penguji II : Nu'man Aunuh, SH., M.Hum



SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya :

Nama : SRI SUKMANA DAMAYANTI

NIM : 201310110311335

Jurusan : Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

SKRIPSI dengan judul :

**LEGALITAS HAK ANGKET DPR TERHADAP KPK DALAM SISTEM
KETATANEGARAAN INDONESIA**

Adalah karya saya dan dalam naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dalam daftar pustaka.

1. Apabila ternyata dalam naskah Skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI saya bersedia Skripsi ini DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, dan serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
2. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 29 Januari 2018



Sri Sukmana Damayanti

MOTTO

“... sesungguhnya Allah sekali-kali tidak akan merubah sesuatu nikmat yang telah dianugerahkan-Nya kepada sesuatu kaum, hingga kaum itu merubah apa yang ada pada diri mereka sendiri, ...(QS.An Anfaal 8 : 53)



PERSEMBAHAN

KARYA INI KUPERSEMBAHKAN KEPADA :

1. Almarhum Papa Alimuddin dan Mama Zahratun yang sangat kucintai dan kubanggakan;
2. Almamater Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang yang aku banggakan;
3. Kakak-kakak kandung beserta kakak ipar, dan para keponakanku yang aku cintai.



KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirabbil'alamin, Maha Agung Allah SWT, Sang pemilik Segala Ilmu dan Semesta Alam, segenap rasa syukur penulis ucapkan sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini. Sholawat dan Salam tercurahkan kepada baginda Rosulullah SAW, beliau sebagai suri tauladan contoh kehidupan bagi umat muslim, hingga sampai saat ini juga, penulis bisa merasakan indahnya islam dan manisnya iman. Hidup dan Matiku hanya untuk Allah SWT.

Penyelesaian Skripsi ini adalah hal yang membahagiakan sekaligus membanggakan bagi penulis, karena menjadi pertanggung jawaban penulis selama menempuh kuliah di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang. Pada proses penyelesaian skripsi ini, maupun dalam kehidupan selama menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang. Penulis menyadari bahwa banyak sekali hambatan, tantangan dan kesulitan dalam menyelesaikan skripsi ini. Tanpa bimbingan, dorongan, dan bantuan dari berbagai pihak, penulis tidak dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Oleh karena itu, penulis menyampaikan rasa hormat dan terima kasih yang tidak terhingga kepada:

1. Ayahanda tercinta Almarhum Drs. Alimuddin dan Ibunda tercinta Zahratun yang sangat saya sayangi dan saya banggakan;
2. Drs. Fauzan, M.Pd, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang, yang saya hormati;
3. Dr. Tongat, S.H.,M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum, beserta jajarannya; Catur Wido Haruni, S.H.,M.Si.,M.Hum. (Wakil Dekan I), Dr. Haris, S.H.,M.Hum (Wakil Dekan II), Said Noor P, S.H.,M.H (Wakil Dekan III), dan Bayu Dwi Widdy Djatmiko, S.H., M.Hum selaku Kepala Laboratorium Fakultas Hukum, yang saya hormati;

4. Dr. Surya Anoraga, S.H., M.Hum selaku Dosen Pembimbing I terimakasih atas segala bimbingan yang diberikan kepada penulis, telah dengan tulus memberikan ilmu pengetahuannya serta menjadi motivator dan inspirasi penulis;
5. Dr. Sulardi, S.H., M.Si selaku Dosen Pembimbing II yang selalu sabar dan ikhlas membimbing penulis serta memberikan penulis pandangan yang lebih baik dari sebelumnya sehingga penulis banyak mendapatkan ilmu yang bermanfaat;
6. Seluruh Civitas Akademika Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang yang saya hormati dan saya banggakan;
7. Kakak tercinta Firman Syah Ali, S.H., dan istri Herni Sugiyanti, S.Sos beserta keluarga, Inni Fathimiyah, S.Pd., dan suami Sunardi, S.T., beserta keluarga, Adam Muhshi, S.H., S.Ap., dan istri Hudhia Rosydiani, S.Pd.I., Sinnun Nasuti Iklima, Am.Keb, dan suami Hatan Eko Achmadi, ST dan Mihwar Anshari, S.H., M.H. yang sangat saya sayangi dan saya banggakan;
8. Keponakanku tercinta Ayu Darnadellia, Dagna Adelia Aisy, Brisca Ayu Dyah Kartika, dan Daris Aufa, Caesar Arkananta Ilham, Ratu Ayu Alina Mirza, Rajendra Akbar Ali Mirza, Fayruz Caesarena Muhshi, Shaalihah Sultana Mirza; Muhammad Azfar Reyshad, Zahra Iklimayang sangat saya sayangi;
9. Keluarga besar tercinta Almarhum H. Mahmudin dan Hj. Siti Khadijah : Hj. Dhaifah dan Alm. Ahmad Sarim beserta keluarga, Hj. Maihasanah dan Alm. H. Sihabuddin beserta keluarga, Prof. Dr. H. Moh. Mahfud MD, S.H., S.U., dan Hj. Zaizatun Nihayati, S.H., beserta keluarga, Siti Hunainah, S.Pd., dan Suwondo, S.Pd., beserta keluarga, Ir. Achmad Subki, M.T., dan Dr. Sri Roslina beserta keluarga, Siti Marwiyah, S.H., M.H., dan Muhammad Sahrul Borgman, S.H., M.H., beserta keluarga yang saya sayangi dan saya banggakan;

10. Keluarga besarku tercinta Almarhum Letnan Dua (Letda) Nawawi dan Sadriya : Siti Subaidah dan Muhammad Sadra'i beserta keluarga, Siti Hatifah dan Muhammad Masdar beserta keluarga, Siti Juhairiyah dan Muhammad Tohed beserta keluarga, Siti Umayyah dan Muhammad Khatib beserta keluarga, Siti Syamsiyah dan Muhammad Nirto, dan Siti Maryam beserta keluarga yang saya sayangi dan saya banggakan;
11. Sepupu-sepupu saya yang tidak bisa disebutkan satu persatu;
12. Sahabat-sahabat saya selama menempuh pendidikan di Malang;
13. Kawan-kawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang angkatan 2013, penulis bangga pernah belajar dan berjuang bersama kalian.
14. Ustadz/Ustadzah TK dan MI, Bapak/Ibu Guruku mulai tingkat SD, SLTP, dan SMA, dan Bapak/Ibu Dosenku tercinta di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang, serta semua orang yang telah dengan tulus memberikan ilmu pengetahuan dan pengalaman dengan penuh keikhlasan dan tanpa pamrih yang sangat saya hormati dan saya banggakan.

DAFTAR ISI

| | |
|--|------|
| LEMBAR PENGESAHAN | iii |
| SURAT PERNYATAAN | iv |
| MOTTO | v |
| PERSEMBAHAN | vi |
| ABSTRAK | vii |
| ABSTRACT | viii |
| KATA PENGANTAR | ix |
| DAFTAR ISI | xiii |
| BAB I | 1 |
| PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latar Belakang | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 7 |
| C. Tujuan Penulisan | 8 |
| D. Manfaat Penulisan | 8 |
| a. Bagi Masyarakat | 8 |
| b. Bagi Penulis | 8 |
| E. Kegunaan Penelitian | 8 |
| F. Metode Penelitian | 9 |
| a. Metode Pendekatan | 9 |
| b. Jenis Bahan Hukum | 10 |
| c. Teknik Pengumpulan Bahan | 11 |
| d. Teknik Analisa Bahan Hukum | 11 |
| G. Sistematika Penulisan | 12 |
| BAB II | 14 |
| TINJAUAN PUSTAKA | 14 |
| A. Tugas, Wewenang, Fungsi, serta Hak dan Kewajiban DPR..... | 14 |
| A.1. Tugas dan Wewenang DPR..... | 14 |
| A.2. Fungsi DPR | 16 |
| A.3. Hak dan Kewajiban DPR | 26 |

| | |
|---|----|
| B. Hak Angket | 19 |
| C. KPK sebagai Komisi Negara | 21 |
| C.1. KPK sebagai Lembaga Independen | 21 |
| C.2. Urgensi Keberadaan KPK | 23 |
| C.3. Hak dan Kewenangan KPK | 24 |
| BAB III..... | 26 |
| PEMBAHASAN | 26 |
| A. Mekanisme Pembentukan Pansus Hak Angket di DPR | 26 |
| A.1 Sejarah Terbentuknya Hak Angket dan Perjalanan Hak Angket dalam Sistem Ketatanegaraan Indonesia..... | 26 |
| A.2. Mekanisme Pembentukan Pansus Hak Angket dan Dasar..... | 31 |
| B. Keabsahan Pelaksanaan Hak Angket kepada KPK dalam Sistem Ketatanegaraan Indonesia..... | 34 |
| B.1. Dasar Penggunaan Hak Angket | 34 |
| B.2. Menakar Keabsahan Hak Angket KPK | 36 |
| B.2.a. Pendapat Para Ahli..... | 36 |
| B.2.b. Menurut Undang-Undang | 38 |
| B.2.c. Keputusan Mahkamah Konstitusi..... | 42 |
| BAB IV | 45 |
| PENUTUP..... | 45 |
| A. Kesimpulan | 45 |
| B. Saran..... | 46 |
| DAFTAR PUSTAKA | 48 |

DAFTAR LAMPIRAN

1. Kartu Kendali
2. Surat Tugas
3. Berita Acara Seminar
4. Daftar Hadir Peserta Seminar Proposal



DAFTAR PUSTAKA

Literatur

Achmad Yulianto dan Fajar Mukti. 2010. *Dualisme Penelitian Hukum. Normatif dan Empiris*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar.

Asshiddiqie, Jimly. 2010. *Pengantar Ilmu Tata Negara*. Jakarta: Rajawali Press.

Boboy, Max. 1944. *DPR RI dalam Perspektif dan Sejarah Tata Negara*. Jakarta: Pustaka Sinar Harapan.

F Funk, William dan Seamon, Richard H. 2001. *Administrative Law: Examples & Explanations*

Istianto, F. Sugeng. 2007. *Penelitian Hukum*. Yogyakarta: CV. Ganda.

Marzuki, Peter Mahmud. 2010. *Penelitian Hukum*. Jakarta: Kencana.

MD, Mahfud. Moh. 2010. "Perdebatan *Hukum Tata Negara*". Pasca Amandemen Konstitusi. Jakarta: Rajawali Pers.

M. Ghaffar, Janedjri. 2013. *Demokrasi Konstitusional Praktik Keterangan Indonesia Setelah Perubahan UUD 1945*. Jakarta: Konstitusi Press.

M Hadjon, Philipus. 2008, *Pengantar Hukum Administrasi Indonesia*. Yogyakarta: Gadjah Mada University Press.

R Asimow, Michael. *Administrative Law* (2002)

Sidabukke, Sudiman. Et al. 2017. *Pro Kontra Hak Angket KPK*, Surabaya: Laboratorium Hukum Administrasi Negara.

Soemantri, Sri. dkk. Dalam Roma Rizky Elhadi. 2014. *Penggunaan Hak Angket Dewan Perwakilan Rakyat Pasca Amandemen Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945*. Jakarta: Skripsi Universitas Islam Negeri Syarif Hidayatullah.

Suparno, Basuki Agus. 2012. *Reformasi & Jatuhnya Soeharto*. Jakarta: Kompas.

Surunganlan, Tambunan Arifin Sari. 1998. *Fungsi Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia Menurut UUD 1945*. Suatu studi Analisis Mengenai Pengaturannya Tahun 1966-1997. Jakarta: Sekolah Tinggi Hukum Militer.

Undang-Undang

Peraturan Tata Tertib DPR Nomor 1 Tahun 2014

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945.

UU No.7 Tahun 1950 tentang perubahan konstitusi Republik Indonesia Serikat menjadi Undang-Undang Dasar Sementara Republik Indonesia.

Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2003, tentang susunan kedudukan MD3 (MPR, DPR, DPD, dan DPRD)

Undang-Undang Nomor 14 Tahun 2008 tentang Keterbukaan Informasi Publik

Undang-Undang Nomor 31 Tahun 1999 mengenai Tindak Pidana Korupsi

Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2001 tentang perubahan atas UU No. 31 tentang Tindak Pidana Korupsi

Undang-Undang Nomor 30 Tahun 2002 tentang Komisi Pemberantasan Korupsi

Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2004 tentang Kejaksaan

Undang-Undang No. 17 Tahun 2014 tentang MD3

Kamus

A Gamer, Brian. 2009.*Black Law Dictionary*. West Group.

Departemen Pendidikan Nasional. 2005. Kamus Besar Bahasa Indonesia. Jakarta: Gramedia Pustaka Utama.

Jurnal

Manan Bagir. 2016. *Lembaga-Lembaga Negara Didalam Dan Diluar UUD 1945*, Jakarta, Makalah.

Menurut Mahfud MD, sebutan *faunding people* sebenarnya lebih tepat daripada *faunding father*, karena “*faunding father*” seakan-akan hanya mengakui bapak-bapak pendiri. Padahal kenyataannya anggota BPUPKI dan/atau

PPKI itu ada juga kaum perempuannya. Telusuri Moh. Mahfud MD, 2012, *Konstitusi dan Hukum dalam Kontroversi Isu*, Jakarta: Rajawali Press.

Internet

Alur Pansus Hak Angket DPR

<https://news.detik.com/berita/3486898/begini-alur-pansus-setelah-hak-angket-kpk-disetujui-dpr>

Bagaimana hubungan lembaga legislatif eksekutif yudikatif di negara indonesia

<https://www.dictio.id/t/bagaimana-hubungan-lembaga-legislatif-eksekutif-yudikatif-di-negara-indonesia/11329>

Indrayani Denny, Jangan Bunuh KPK <http://dennyindrayana.staff.ugm.ac.id/>

Hak angket DPR dari zaman bung karno hingga kini,

<https://news.detik.com/berita/d-3486903/hak-angket-dpr-dari-zaman-bung-karno-hingga-kini/1>

komisi Pemberantasan korupsi Republik Indonesia
https://id.wikipedia.org/wiki/Komisi_Pemberantasan_Korupsi_Republik_Indonesia

Pengamat: Kinerja KPK masih Efektif tidak perlu ada Revisi UU
<http://nasional.republika.co.id/berita/nasional/hukum/16/02/11/o2dcb4354-pengamat-kinerja-kpk-masih-efektif-tidak-perlu-ada-revisi-uu>

Pradirwan, 2014, *"Sejarah Komisi Pemberantasan Korupsi (KPK)"*, available from

Tugas dan wewenang DPR RI <http://www.dpr.go.id/tentang/tugas-wewenang>

Tugas, Wewenang, Fungsi, Hak dan Kewajiban Lembaga Negara Pemerintah di Indonesia, 2016

<http://www.markijar.com/2016/04/tugas-wewenang-fungsi-hak-dan-kewajiban.html>

Wulan Nova S dan Budi R. 2017. Survey Polling Center: Kepercayaan ke KPK Tinggi, ke DPR Rendah,

<https://nasional.tempo.co/read/news/2017/07/20/078893107/survey-polling-center-kepercayaan-ke-kpk-tinggi-ke-dpr-rendah>

